联合国 S/PV.8551



安全理事会

第七十四年

临时逐字记录

第八五五一次会议

2019年6月17日星期一上午10时举行
纽约

主席：	奥泰比先生	（科威特）
	比利时	贝克斯廷·德布伊茨沃夫先生
	中国	马朝旭先生
	科特迪瓦	阿多姆先生
	多米尼加共和国	辛格·魏辛格先生
	赤道几内亚	埃索诺·姆本戈诺先生
	法国	德拉特先生
	德国	霍伊斯根先生
	印度尼西亚	查尼先生
	秘鲁	梅萨-夸德拉先生
	波兰	莱维茨基先生
	俄罗斯联邦	涅边贾先生
	南非	恩特索阿纳先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	皮尔斯女士
	美利坚合众国	科恩先生

议程项目

中东局势

2019年6月10日秘书长给安全理事会主席的信（S/2019/485）

19-17916 (C)







上午10时开会。

通过议程

议程通过。

中东局势

2019年6月10日秘书长给安全理事会主席的信（S/2019/485）

主席（以阿拉伯语发言）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请也门代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请以下通报人参加本次会议：秘书长也门问题特使马丁•格里菲斯先生、主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员马克•洛科克先生以及联合国世界粮食计划署执行主任戴维•比斯利先生。

格里菲斯先生今天从安曼通过视频电话参加今天的会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2019/485，其中载有2019年6月10日秘书长给安全理事会主席的信。

我现在请格里菲斯先生发言。

格里菲斯先生（以英语发言）：主席先生，我感谢你给我这个机会，向安全理事会通报也门和平进程的最新动态。凭借安理会的坚定支持，我继续与也门政府和“真主的辅士”一道，在《海湾合作委员会倡议》及其执行机制、全国对话会议成果以及安全理事会各项相关决议、特别是第2216（2015）号决议的基础上，努力落实《斯德哥尔摩协议》，找到全面政治解决冲突的前进方向。

在荷台达，尽管今天有报告传来，但总的来说，自去年12月中旬《协议》生效以来，各方保持该省暴力减少已满六个月。这种情况仍在继续，尽管《协议》的执行因多种挑战及挑战所致的我们大家都感受到的挫败而有所延误。在停火之前的五个月中，交战曾导致该省1 300多平民伤亡。在停火之后的五个月中，平民伤亡减少了68%。当然，尽管如此，我继续对暴力和平民伤亡的持续深感关切。但是，显然整体局势的缓解继续使该市民众和有效的人道主义应急从中受益。

过去数月，《协议》设立的重新部署协调委员会及其来自双方的成员继续与我的同事米凯尔•罗尔斯高中将就重新部署第一和第二阶段的计划进行建设性接触。他仍抱积极态度，认为可以按照双方在斯德哥尔摩的商定，就重新部署的两个阶段达成一致，特别是就三方监测机制。一旦未决问题得到解决，联合执行工作就可启动。联合执行将使各方能够充分核实重新部署的各方面要素，包括先前已落实的要素。我赞扬罗尔斯高中将不懈努力，在后勤和政治局势具有挑战性的情况下，通过自己的介入，增进双方的关系与信任，以确保重新部署委员会的有效性。

《荷台达协议》有关港口收入的经济层面也是我们关注的重点。我希望，就这些层面达成共识将使荷台达省和也门各地的公共部门薪资得以发放。这将是造福也门人民的一个重大前进步骤。我们与也门政府就该问题进行了积极交流，我希望在上月安曼会议的基础上更进一步，在不久的将来与双方进行更多讨论。

我感谢安理会的继续支持，这种支持对于《斯德哥尔摩协议》从一开始的执行非常重要。各方应采取必要的下一步骤，以确保全面、充分落实《斯德哥尔摩协议》，同时确保充分尊重也门的主权。我注意到也门政府表现出灵活性，继续支持整项《协议》，并继续在这方面建设性介入。我期待继续与哈迪•曼苏尔总统、也门政府以及“真主的辅士”密切接触，以推进《协议》的执行。如果可以的话，请允许我向各位成员通报双方在去年12月斯德哥尔摩协议剩余方面的现状。

我们都希望，在斯德哥尔摩商定的关于泰兹的谅解声明将为双方共同努力找到该市今后的道路、

减轻其民众痛苦打开大门。该市的军事和政治局势极为复杂和脆弱，使民众受到损害。我继续与各方一道努力，召集在斯德哥尔摩商定的联合委员会的会议，以找到摆脱当前局势的办法。缓解紧张、改善人道主义援助的准入将带来切实、立竿见影以及明显的好处。

我还对落实交换囚犯和被羁押人员的工作缺乏进展感到失望，这些是在斯德哥尔摩会议之前商定的。这本质上是一个人道主义问题，将缓解囚犯和被羁押人员的痛苦，使其与家人和亲属团聚。正如我先前通知安理会的那样，最近数月，双方就交换的细节召开了富于成果的会议。我相信，凭借更大的政治灵活性，他们就能够把这些讨论转变为实地的行动。我热忱相信，在交换囚犯问题上取得切实进展比其它任何问题都更能体现出各方对建立信任的严肃认真态度，是展示诚意的一种重要人道主义姿态。尽管与我的办公室合作密切的红十字国际委员会的继续努力，这一点尚未实现。

我呼吁各方将秉诚执行囚犯交换作为优先事项，并拿出必要的灵活性，使之得以实现。这是为了和平，或许更重要的是，为了渴望团圆的数千也门家庭，这些也门家庭因此事仍未发生而失望至极。

安理会最近对也门各地暴力重新升级和袭击沙特阿拉伯南部民用基础设施的行为表示关切。我也必须表达这些关切，包括艾卜哈机场最近遭受的无人机袭击。我一再警告，战争会使和平毁于一旦，而且，在更大范围的区域紧张背景下，政治进程面临的风险从未如此严峻。我当然要呼吁采取步骤，使紧张局势降级，以利于也门人民和区域安全。

也门政府和“真主的辅士”一贯申明，并继续向我申明，政治解决是解决这场冲突的唯一办法。冲突持续时间越长，我们在解决冲突并扭转冲突对也门人民的可怕影响时面临的挑战越多，困难越大。各方为执行《斯德哥尔摩协议》而继续开展对话具有重要意义，但这对也门人民来说还不够。他们想要立即结束他们的苦难，而不是等到来日。

最后，如果可以的话，我要借此机会，重申我个人和联合国承诺，正像安理会多次强调的那样，在国家自主权和充分尊重也门主权、独立、统一和领土完整的基础上，推行一个不偏不倚和包容各方的政治进程。只有通过一种全面的政治解决办法，才能结束也门冲突。各方仍然随时有妥协的机会，而且，在安理会支持下，我仍然相信各方还可以达成一种全面的和平解决办法，解决也门冲突。

主席（*以阿拉伯语发言*）：我感谢格里菲思先生的通报。

我现在请洛科克先生发言。

洛科克先生（*以英语发言*）：我每个月都向安全理事会通报也门人权局势的最新情况。今天是我第十五次通报，自2015年以来有36名成员听取了通报。我的经历很像好莱坞大片《土拨鼠之日》中主角的经历。本会议厅内很多人都看过这部影片。影片中的主角发现自己陷入一个时间的怪圈，不停重复同一天。他千方百计试图挣脱这个怪圈，却无济于事。他每天早上一觉醒来，一切都回到原点。就像在《土拨鼠之日》中一样，我向安理会所作的通报，每个月都有细枝末节的变化。但是大局没有变。

今天我想后退一步，思考我们似乎正在也门问题上经历的时间怪圈。在过去四五年里，这场战争有何变化？它造成了什么后果？如果战火不熄，我们能够有何期待？我们当前为它做了什么？需要如何帮助也门永远摆脱这种循环？首先，请容我谈谈这场战争的性质。

从一开始，这场战争就很残酷。据一个独立监测小组“武装冲突地点和事件数据项目”估计，仅从2016年以来，就有超过7万人遭杀害。暴力活动显然也一贯猖獗。战事也许会在一个地区减弱——正如我们最近在荷台达所看到的那样，这是《斯德哥尔摩协议》之功——在其他地方却汹涌而至，正像

我们目前在达利阿省、哈杰省和塔伊兹所看到的那样。

目前也门有30多条正在交战的前线——足以吸收从较为平静的地区移师而来的作战人员。“武装冲突地点和事件数据项目”的数据表明，自2016年以来，全国大多数地方的冲突事件在不断增加。也门的暴力活动有增无减。冲突在加重，而不是在减轻。今年的战事已经致使超过25万人流离失所。从2018年最后一个季度到今年第一季度，造成儿童伤亡的事件数量增加了两倍多。最近几天，我们还看到，对沙特阿拉伯的攻击以及对萨那和其他地区的空袭在增加，这是应受谴责的危险举动。

不过，所有这些战事相对而言，几乎没有导致控制权发生重大变化。目前，大多数也门人生活在“真主的辅士”及其盟友控制的地区。自2016年以来，经过成千上万次空袭、炮击、发射迫击炮弹和地面冲突之后，这种状况变化甚微。因此，这场战争不仅残酷，而且是打不赢的。每一个人都认同这一点，至少在公开言论中是这样，但是战斗仍在继续。因此，下一个问题是：既然所有这些战事都没有让实地军事态势发生实质性变化，战争取得了什么结果？

我们每个月都向安全理事会汇报数字。百分之八十的人口——超过2400万人——需要援助和保护，其中有1000万人依靠食品援助维生。每个月大约发生600起破坏或摧毁民用基础设施的事件。仅去年就有100多座医院、卫生设施和学校遭到攻击。四分之一的也门儿童失学。超过330万人一直流离失所。经济受到重创，下降了40%以上。

有人可能会说，战争不是这场悲剧的唯一罪魁祸首。四年前，也门就已经是该区域最贫穷的国家，有数百万人接受援助。这倒是真的。但是，当时经济还能正常运行。公共机构在提供基本服务，基本基础设施遍及全国。也门甚至曾在粮食保障和营养方面有所改善。

现在所有这一切都被打回原形。今天，需要援助的人数比战争之前多出50%。今年，各项评估首次证实，也门全国几十个地方出现了类似饥荒的情形。所以，当人们问及所有这些战事有何后果时，答案很明确：无法言喻的死亡、破坏和毁灭；全国人民的贫困化；社会分崩离析——总之，这一切构成世界上最严重的人道主义悲剧。

现在，请容我谈谈如果战争延续下去，将会发生什么后果。有两个直接的答案。

首先，将有更多人死亡，而幸存者的处境将大大恶化。丹佛大学受联合国开发计划署委托，实施了一项独立研究，该项研究最近利用一个全球模型，预测了也门的持续冲突产生的影响。如果战事持续到2022年，我们可以预期总共将有近50万人死亡，包括30多万人死于饥饿、缺医少药和相关原因。这一数目是该模型预测战争于今年结束的情况下死亡人数的两倍。我们还将看到全国幸存者的状况严重恶化。全体儿童中将有四分之一营养不良，近40%将会失学。安理会各位成员比我更能想象出这对区域安全和稳定可能产生何种影响。

我由此谈谈第二个答案。我们将需要采取规模更大、耗资更多的救济行动。今年的应急计划耗资42亿美元，已是世界上最大的应急计划。它比我们2015年所需的金额多出两倍多，但是如果战火不熄，今天所需数额将是我们今后几年维持民众生命所需数额的一小部分。

某些也门活动家提出了合理的疑问：为何国际社会在也门花费巨资，而情况却在不断恶化。令人遗憾的是，人道主义组织除了让人民活下来，能做的事情不多，而我们在这方面还算成功。2017年初，我们每个月向大约300万人提供援助。两年过去了，我们现在每个月向1000多万人提供援助。我们与地方机构合作，降低了在一些地区发生饥荒的风险，遏制了世界上爆发的最大规模的霍乱疫情，并大大增加了正在接受治疗和治愈的营养不良儿童

的人数。但是，随着冲突的继续，基本条件不断恶化。

我们如何摆脱这个致命的循环？需要改变什么才能彻底打破这种循环？去年10月，我提出了避免也门发生灾难的五项优先行动。我当时强调，需要同时采取所有五个步骤来实现真正的变革。值得审视这些优先行动今天的现状。

首先，我当时说，我们需要立即在全国范围内实现停火，平息一切枪炮声，以及使战机停飞。自12月以来，荷台达的暴力事件有所减少，但这基本上被其他地方不断升级的冲突所抵消。够了。各方还必须遵守国际人道主义法，在任何时候都不伤害平民和民用基础设施，无论是否停火。

第二，我们需要所有各方按照国际人道主义法的要求，为迅速和不受阻碍的人道主义准入提供便利。500多万需要帮助的人，包括380万急需帮助的人，生活在75个县。由于官僚主义障碍、不安全或后勤限制，这些县很难进入。4月和5月，准入限制阻碍或推迟了对150多万人的人道主义援助。这比前两个月多了50万人。官僚主义障碍仍然是一个主要问题，它夺走生命并增加痛苦。

今年迄今为止，隶属“真主的辅士”当局阻止或推迟了55次联合国外地特派团行动，平均每周三次。监测各种限制、确定受益对象问题及其它干涉都需要始终保持接触。

尽管面临这些挑战，但我们最近还是看到了一些进展。例如，令人鼓舞的是，隶属“真主的辅士”当局最近为援助人员发放了更多入境许可。上周，隶属“真主的辅士”当局告诉我们，他们希望我们着手进行技术评估，以评估正在腐烂的“FSO SAFER”号油轮，这艘在荷台达沿海的油轮储存了大约110万桶石油。

我一再提醒安理会注意这方面的风险。如果该油轮断裂或爆炸，我们可能会看到红海一带的海岸线都遭污染。取决于一年中的时间和水流，漏油可能从曼德海峡延伸到苏伊士运河，甚至可能延伸到霍尔木兹海峡。我让安理会成员想象这样一场灾难对环境、航道和全球经济的影响。如果发生重大漏油事件，世界肯定会要求任何本可以阻止这场灾难但选择不阻止的人给出答案。如果隶属“真主的辅士”当局继续为这项工作提供便利，评估小组应该能在今后两周内部署到“FSO SAFER”号油轮上。

对于干涉和准入问题的另一个主要关切涉及挪用粮食援助行为。我将让大卫•比斯利向安理会成员通报这方面的最新情况。

我在10月份概述的第三个优先事项是为人道主义行动提供足额资金。正如我所说的那样，今年我们需要42亿美元。迄今为止，我们只收到11.5亿美元，即27%。今年2月，我们在日内瓦听到了数额达26亿美元的非常慷慨的认捐。我们感谢所有捐助者慷慨解囊，我们知道这笔钱来自自愿捐款。但是，一旦做出认捐，就必须兑现。日内瓦会议已经过去四个月了。世界卫生组织已经不得不暂停对卫生工作人员的付款以及药品和其它用品的采购。疫苗接种方案也将很快开始逐步结束。这意味着，几乎可以肯定，人们已经因为这些资金缺口而正在死亡。其它重要方案，包括营养不良治疗、霍乱预防及对流离失所者的支助，可能在未来几周内开始关闭。

第四，我在10月份强调需要采取可持续措施来加强也门经济。过去六个月来，我们看到在经济问题上取得了一些重要进展。政府最近公布了自2015年以来的第一份预算，我坚决支持政府努力为其提供足额资金。我希望捐助者也将这样做。政府连续几个月向全国各地的卫生工作人员和一些其他公务员支付了工资，“真主的辅士”当局也在一些地区支付了工资。5月份，通过荷台达和萨利夫的商业食品进口是三年来最高的，燃料进口基本上已从上个月的燃料危机中恢复过来。

随着工资支付增加和进口增加，许多也门人应该口袋里有了更多钱，并在市场上找到更多的商品购买。但是——这也是要关注的重点——就像战争本身一样，在一个问题上取得的进展可能会模糊大

局。通过荷台达和萨利夫的商业进口在5月份有所增加，但每月波动也很大。正如我以前说过的那样，我们经常看到，在食品进口增加的几个月里，燃料进口却下降，反之亦然。真正重要的是趋势线急剧下降。自冲突开始以来，粮食进口下降了40%以上，燃料进口下降了70%，药品进口下降了50%。

自2017年年底以来，几乎没有集装箱化的商业货物进入荷台达和萨利夫。这意味着除了食物或燃料之外的所有东西，如药品、衣物或建房材料，都必须运往其它地方。食物、燃料和其它货物可以进入亚丁和其它港口，但是将它们运往大多数人居住的北方越来越困难，使得价格进一步上涨，对许多人来说更加遥不可及。虽然确实更加经常支付公务员工资，但货币也再次贬值。一美元现在约值560也门里亚尔，而去年年底为400里亚尔，危机前则为215里亚尔。因此，也门人口袋里任何额外的钱现在都价值低得多，尤其是因为几乎所有商品都必须进口。

越来越多的家庭从海外朋友和家人那里得到的帮助也越来越少。据世界银行称，在国外（几乎全部在海湾国家）工作的也门人每年向国内汇款超过33亿美元。汇款是他们家庭的生命线。一些专家估计，这些付款占也门国内生产总值的近四分之一，支付了一半以上的商业进口。但是更严格的劳工政策每月都造成数千名也门工人回家，这实际上切断了家庭收入。因此，仍然有一个至关重要的、实际上日益增长的要求，即外汇必须以一定的规模可预测地定期流入也门，以使政府能够继续支付工资并保持汇率稳定。

第五个优先事项是最重要的：朝着实现和平取得有意义的进展。《斯德哥尔摩协定》是朝着正确方向迈出的关键一步。但是，正如安理会成员刚刚从马丁•格里菲斯那里听到的那样，我们有失去这一势头的危险。我希望每个人都将竭尽全力与马丁和他的团队合作，以继续向和平迈进。我今天已经再次解释了不这样做的后果。

在几乎无休止的重复之后，电影“土拨鼠日”有了一个快乐的结局。主角最终通过完全改变自己的行为打破了他的时间循环。当他开始一个和平、令人满意的未来时，电影结束了。这也给我们自己的时间循环上了一课。

除非每个人都愿意以完全不同的方式行事，否则也门什么都不会改变。我所概述的步骤是启动的方式。不这样的话，安理会成员只会更多地看到过去四年来所听到的情况：更多的战斗、更多的死亡、更多的破坏、更多的饥饿、更多的疾病、更多的呼吁、更多的认捐会议、以及更多的此类通报。

主席（以阿拉伯语发言）：我感谢洛科克先生的通报。

我现在请比斯利先生发言。

比斯利先生（以英语发言）：我非常感谢今天有机会来到安理会。我还要感谢马丁·格里菲思和马克·洛科克，他们确实是在实地，在世界各地工作。格里菲思先生在特别艰难的情况下，在也门工作。我们在日常生活的基础上，实实在在地进行互动、协作和协调。

我希望有一天我能来这里向安理会介绍一些有关结束冲突或营养良好和健康儿童的好消息。令人遗憾的是，今天并不是来报告好消息的。也门的人道主义局势是可怕的，尽管粮食匮乏致使2000万也门人遭受了巨大的痛苦，但我们仅仅是为了维持民众生命而做的工作仍然面对着激烈的抵抗。

安理会成员可能还记得，2017年11月，我非常直言不讳地谈到联盟对荷台达的封锁、以及缺乏应对战争后果的人道主义资金和援助。当时，胡塞派告诉我，他们对我的表态是多么感激。我当时告诉他们：“这和你们无关。” 我说，这一切都与大义和世界粮食计划署的人道主义义务和任务有关，即在我们力所能及的范围内，尽力帮助那些需要帮助的人，并保持中立、公正和独立。我告诉他们：“如果有一天你们越界，我也会毫无保留地指出来。还是做符合大义之事吧。”

今天，我遗憾地报告，世界粮食计划署（粮食署）正面临阻力而难以为也门最饥饿的民众提供粮食。联合国所提供的粮食援助没有正当使用、而是被投入“真主的辅士”所控制的地区，致使不分男女老少的平民遭受饥饿。

退一步说，让我稍微描述一下我们在世界粮食计划署的主要工作之一，即确定谁最需要我们的援助。无论我们在哪里运作，我们都必须能够独立地确定并核实那些需要援助的人。我们还必须建立监测系统，以确保这些人真正得到他们所需要的粮食。这是我们的另一项义务。这些制度有助于确保其他国家不能剥夺民众生存所需的粮食，我们的粮食不会支持政治议程。这些制度保护我们为之提供粮食的民众，确保基本的人道主义原则得到遵守，确保我们对我们的捐助者和世界负责。

在过去两年里，就像电影《土拨鼠之日》一样，我们一遍又一遍地告诉“真主的辅士”，我们担心它对我们中立、独立的行动进行抵抗。我们所说的不仅仅是登记问题。正如洛科克先生所记叙的那样，我们在设备的进口、工作人员签证的核准和其他许多问题上也遇到了麻烦。我们日复一日地不断提出这些问题。2017年12月，我们开始与萨那当局进行正式谈判，以便使我们能够确定最饥饿的人，并将他们置于生物特征识别系统之中。几个月、几个月的谈判没有产生任何结果，而就在我们还在大谈特谈的时侯，2018年末，我们发现了严重的证据，表明粮食没有正当使用，而是落到了不应得到援助的一些人手中。

正如我去年11月告诉安全理事会的那样（见S/PV.8404），也门局势过去和现在都是灾难性的。生计遭到破坏；经济陷于混乱。我们现在每月为1000多万人提供粮食。但是，作为世界粮食计划署的负责人，我不能向安理会保证，所有援助都将提供给最需要援助的人。为什么？因为不允许我们独立运作，因为援助被转用于盈利和/或其他目的。最基本是事实是：粮食是从饥饿的小女孩和小男孩口中夺走的，而他们需要粮食才能生存。让我列举我们收集到证据的几个例子。

在萨那市，一些受援者告诉我们，他们没有得到任何粮食援助。但分发名单上却有他们的指纹，就好像他们得到粮食援助似的。谁拿走了他们的粮食？我们采访了萨那市七个中心的一些受援者。多达60%的受援者确认他们没有得到任何援助。那么，他们的粮食到哪儿去了？

虽然我们在2019年初看到了初步的改善，通过马丁·格里菲思，马克·洛科克，丽莎·格兰德和其他人的辛勤工作，相关的信息已经出现，并且还在继续出现。例如，在萨达，我们调查的33%的受访者在2019年4月没有得到粮食。仅在过去60天，就在萨那当局控制的也门部分地区，我们的热线和监测系统也发现了30多起可能挪用粮食的案件，此外，在萨达，共有79%的第三方监测员和66%的粮食署工作人员的监测访问受到阻碍。让我清楚地说明——虽然主要是在“真主的辅士”控制下的地区，但挪用粮食的情况并不仅限于胡塞派控制的地区；然而，当我们在政府所控制地区面临挑战时，我们得到了合作，有助于持续解决这些问题。

我们的粮食援助正在被操纵，我们受到阻碍而无法予以解决。如果我们什么都不做，这是否意味着我们对之予以容忍？难道我们也卷入其中？难道我们不再中立了？人性首先是我们进驻也门的原因。这就是为什么全世界和今天在本会议厅派有代表的许多国家每月向世界粮食计划署提供1.5亿美元，以便为饥饿的也门人提供粮食。当粮食援助落入不应得到援助的一些人手中时，当粮食援助无法送达最需要帮助的人时，我们是否辜负了人类？

我们不能让这种情况继续下去。在过去18个月里，我们尝试了一切可能的办法来解决这一问题。我们一直在与“真主的辅士”的领导人进行对话和谈判，以便我们能够做好我们的工作，并接触到也门最脆弱的民众。问题的复杂性莫过于此。

我亲自吁请“真主的辅士”的领导人阿卜杜勒-马利克·胡塞。12月和1月，他作出了非常积极的回应，我们取得了一些进展。2018年12月28日和今年1月15日，我们与萨那当局签署了关于受援者登记、受援者认定和生物特征识别的协议。这是一个巨大的突破。我们似乎能够向前迈进。但是，每当我们接近实际落实这些协议时，就会出现一个新的障碍。

经过广泛的对话，我再次写信给当局，要求的不是言词，而是行动。我要求他们遵守他们已经签署的协议。我告诉他们，如果我们得不到这些保证，那么我们将开始逐步中止粮食援助，很可能在本周末开始行动。一旦我们启动中止，我们将继续执行营养不良儿童、孕妇和新母亲的营养方案，我们还将继续推动并促进达成一项协议。

我们希望尽快解决这一问题，以便民众能够得到他们需要和应当得到的帮助。然后，我们可以回去做我们的正常工作。我们在世界各地，在地球上最艰难的地方，与超过8000万或9000万人一起做这项工作。我们可以根据需要进行受益者认定和生物特征登记，以确保合适的受益者得到其所需的支助。如果情况不是这样，那么我们就会考虑将暂停扩大到改道风险高的其它地区。我们不想这样做；这完全违背我们存在的理由。我们要求的只是让我们做我们在世界所有其它地方做的事情。如果不允许我们独立地确定谁最需要我们的帮助，那么我们的人道主义原则——使我们能够在最复杂的地方开展工作的工具——就会受到损害。我们有专门知识，而且幸运的是，我们有资金让受苦的也门人活下去。

让我在此把说得清清楚楚：因为这一干扰以及我们无法进入，此时此刻，就在我们发言时，有儿童正在奄奄一息。我相信，“真主的辅士”领导层中有些人希望向前迈进并做正确的事情。我真的相信这一点。但是，像在所有战争中一样，有些人伺机渔利，他们会竭力阻挠和拖延。他们知道有儿童正在奄奄一息。他们知道有家庭因得不到所需的粮食而正在受苦。在这一情况发生时，任何与联合国有关联的人都不应袖手旁观。这不只是关系到也门。这关系到整个联合国和人道主义系统在世界各地的节操。此乃问题之关键。我们没有放弃。我仍然希望，我们对于应该怎样做的看法能够被接受，而且胡塞武装领导层将做正确的事情。我们对“真主的辅士”的要求不过是让我们做自己的工作。

让我以一个简短的故事作结。我不知道在座诸位中有多少人约一年半前看过“60分钟”栏目有关饥饿儿童的特别节目。该节目非常严厉，涉及到方方面面。斯科特·佩里对包括我本人在内的许多人进行了广泛的采访。最后，在他关掉麦克风时，他看着我。我过去从政时就认识斯科特。他说，

> “州长，你得到了地球上最伟大的工作——让人们活下去”。
>
> 我说，
>
> “斯科特，是的，我确实拥有地球上最好的工作。但我想对你说一件你没有想到的事，它将困扰着你。可悲的是，我每天晚上就寝时想着的不是我们得以拯救的孩子；我晚上就寝时想着的是我们未能拯救的孩子。当我们没有所需的准入或资金时，我的团队必须选择让哪些孩子吃饭，不让哪些孩子吃饭，让哪些孩子活着，让哪些孩子死去。斯科特，你觉得这份工作怎么样？”
>
> 斯科特看着我说：
>
> “哦，天哪，我从未想过这件事”。
>
> 我说，
>
> “斯科特，不幸的是，我日日夜夜都不得不想着这件事。”

在也门，我们很幸运，有所需的资金，只是没有准入权。我们没有轻率作出这一决定。我恳请胡塞武装和所有相关者尽其所能让我们做我们最擅长的事——拯救生命。

主席（*以阿拉伯语发言*）：我感谢比斯利先生的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

皮尔斯女士（联合王国）（*以英语发言*）：主席先生，由于这是我本人在你担任主席期间第一次发言，我谨欢迎你担任此职，并承诺联合王国在本月期间会支持科威特。我还要感谢你的前任。

正如我们今天非常清楚地听到的那样，这是非常棘手的系列问题。首先，我要非常清楚地指出，我们全力支持联合国。我们支持马丁·格里菲思特使、洛勒斯高中将、人道主义事务协调厅主任和世界粮食计划署署长。根据我们迄今的讨论，我想我是代表安全理事会全体说这话的。

当应在实地发生的事情没有在实地发生时，对此负有责任的人——那些对不采取行动、阻挠援助进入、不让援助物资送达挨饿民众等现象负有责任的人——需要知道，他们不只是在同也门人民和联合国作对，而且也是在同纽约这里的安全理事会作对，因为安理会被会员国赋予维护国际和平与安全的责任。因此，我呼吁所有各方加倍努力，代表我们所有人和联合国与在实地的那些代表合作。我谨提请各位注意，安理会在6月10日发表的新闻谈话（SC/13834）中得以一致表达了这一点。因此，我重申，所有各方都有义务与联合国在实地的机构合作。如果可以的话，我稍后将回到援助问题与改道这个话题。

我想谈谈军事升级。荷台达协议持续如此之久，这在一定程度上可谓非同寻常。我们需要它继续维持下去。我们需要格里菲思先生和洛勒斯高中将能够继续其非常重要的工作，因为不论也门有什么问题，该协议持续下去对我们都非常重要。

但是，最近紧张局势升级令人极为担忧。我要谴责胡塞武装对阿布哈机场的袭击。有26名平民受伤。我要对胡塞武装与伊朗之间似乎存在联系表示关切。我还要借此机会敦促所有各方保持克制，不要采取报复性军事行动。局势升级不符合任何一方的长期利益，不利于区域稳定和安全，当然也不符合也门人民的利益。

关于荷台达，胡塞武装部队初步调离荷台达港、萨列夫港和拉斯伊萨港，是一件非常好的事情，但我们需要胡塞武装通过清除地雷和移除军事设施和人员来完成这一进程。如我先前所言，我们需要双方就如何快速执行荷台达协议的问题与联合国进行建设性接触。恢复军事行动确实会给也门人民造成灾难。

我们都知道——我认为安理会已经非常清楚——政治解决是给也门带来长期稳定的唯一途径。我们决不可忽视如何使这些大范围的政治努力得以开展。我想我们都知道，恢复政治进程必须与进一步执行《斯德哥尔摩协议》同时进行。

我认真听取了格里菲思先生就交换囚犯和被拘留者问题所说的话。鉴于该问题对总体进展的重要性，我不得不说，我对为什么不能取得更多进展稍感困惑。因此，我希望我们可以在磋商中再次讨论这一问题。

在经济方面，在联合国的调解下，亚丁和萨那中央银行（即它的两个分行）就落实《斯德哥尔摩协议》税收管理方面的内容在阿曼举行了一次会议。我赞同特使所说改善也门经济和确保支付全国公共部门工资的重要性。我们鼓励双方继续就这一问题与特使进行接触，并再次举行会谈以达成协议。我还想强调捐助国能够在此方面支持联合国的重要性，无论是在外汇方面，还是我们从洛科克先生那里所听到的在人道主义援助及其支付方面。也门正经受当今世界上最严重的人道主义灾难，而对它的援助呼吁却供资不足，这一事实就是一个残酷的讽刺。对我们来说，并且要向广大联合国会员国呼吁的是，我们必须纠正这种情况。就联合王国而言，我们提供的3亿美元支持资金中有一半以上已经到位，我们将在可能的情况下提供更多的资金。

谈到人道主义领域，我认为，我们从洛科克先生那里听到的数字令人震惊。如果这场战争持续

到2022年，我认为，将没有足够的最高级词汇来描述人类代价的可怕程度，现在已经够可怕了。我认为，我们安理会成员必须加倍努力，帮助为人道主义援助准入提供支持。比斯利先生提到的操纵援助问题是损人利己的行为，而且从某种方式上讲是一种罪恶。当一切都结束的时候，也门人民会记住是谁企图不让他们得到援助而让他们挨饿。因此，不仅是为了人民，而且为了也门今后的稳定，这一问题得到迅速解决极其重要。我们还应考虑比斯利先生所说的派系内部存在的派别问题，即哪些人支持公正地提供援助，哪些人不支持。

我希望安理会其他成员能够与我一道，支持世界粮食计划署的努力，并呼吁胡塞武装遵守第2451（2018）号决议，并为无障碍的人道主义准入提供便利。今天，有力地传递这一信息极其重要。我注意到，并非所有问题都来自胡塞武装控制区，指出这一点很重要，但如果我对比斯利先生的话理解正确的话，那就是当地的其他问题有办法解决，这意味着胡塞问题是整个最大的障碍。因此，我呼吁实地具有人道主义本性的所有人与联合国人道主义事务协调厅和世界粮食计划署合作，解决这一问题，因为正如我们大家所听到的那样，也门人民再也不能承受更多了。

科恩先生（美国）（*以英语发言*）：我要感谢格里菲思特使、洛科克副秘书长和比斯利执行主任，感谢他们的通报及其团队做出的不懈努力。

美国承认也门这场人为危机造成的悲剧，随着冲突进入第五年，危机继续恶化。我们强烈谴责据称胡塞武装在6月12日使用导弹袭击阿布哈机场，造成许多无辜平民受伤。胡塞武装应该履行他们在瑞典做出的承诺，而不是发动此类袭击。正如我们在安理会反复听到的那样，这场冲突没有军事解决方案。胡塞武装必须在政治进程中拿出诚意，停止对其同胞和邻国进行无人机和其他攻击。伊朗必须停止向他们供应此类武器。对也门邻国的袭击可能会破坏联合国和冲突各方取得的进展，也不符合也门人民的更大利益。

美国在也门的目标始终不变。我们将与国际伙伴们一道，为也门带来和平、繁荣和稳定。这是我们的工作重点，我们将继续支持格里菲思特使、洛勒斯高中将、洛科克副秘书长和比斯利执行主任。自去年12月以来，安理会一直敦促胡塞武装完成在去年5月11日启动的第一阶段重新部署工作，以证明他们对政治解决和《斯德哥尔摩协议》条款的承诺。也门政府和胡塞武装必须与格里菲思先生和洛勒斯高将军真诚合作，尽快全面落实重新部署。这意味着要解决有争议的问题，防止其在实地进一步推进，与此同时，还要继续保持克制，不要让战斗威胁到停火。

我们很高兴地听到，如果按计划进行重新部署，将会在部署更多联合国监测人员方面取得初步进展。我们大家必须抓住这一进展的势头。安理会应该继续表现出对对特使和重新部署协调委员会在当地工作的全力支持。各方必须为联合国监测人员提供许可和安全通道，为他们抵达也门提供便利。

荷台达停火是《斯德哥尔摩协议》最重要的成果之一。这本是为了鼓励在全国范围内缓和敌对行动，但正如我们所听到的，这反而导致从荷台达向其他战场重新部署部队。达利阿省和哈贾省的敌对行动升级威胁到人道主义援助的准入，迫使居民逃离家园。全国各地的战斗必须结束，不仅仅是在荷台达。

正如今天的通报一再强调的那样，除了荷台达以外，也门其他地方的平民生活在绝望之中。也门政府已经表明它明确致力于联合国领导的进程。我们呼吁胡塞武装向国际社会证明，他们也认真对待联合国的这一进程，从荷台达港、萨利夫港和拉斯伊萨港撤走胡塞武装所有关联人员，以便能够完成第一阶段的重新部署。

我们再次对今年霍乱疑似病例增加深表关切，并呼吁各方提供人道主义支助，包括落实今年2月在日内瓦认捐的资金。我们还呼吁各方允许全国各地的流离失所者获取食物、医疗和安全庇护所。美国

支持世界粮食计划署努力确保根据公正、中立和独立的国际人道主义原则，向也门全境需要援助的人员提供紧急人道主义援助。我们呼吁胡塞武装当局遵守这些原则，并与世界粮食计划署合作，迅速解决这一问题。因为有将近2000万人需要紧急粮食援助，有2400多万人需要某种形式的人道主义援助，所以确保需要援助的人员能够立即得到援助至关重要。

总之，美国继续坚定地支持格里菲思特使和洛勒斯高将军。他们正在与其工作人员和国际人道主义界一道，不遗余力地帮助各方实现冲突的和平与持久解决，拯救也门人民的生命。美国赞扬也门政府加入这项工作，并呼吁胡塞武装也立即加入进来。

涅边贾先生（俄罗斯联邦）（*以俄语发言*）：我们感谢今天的通报者对也门局势的全面概述，我们也支持他们的工作。我们刚刚聆听的通报重申，国际社会需要一致努力，推动政治解决，结束冲突，缓解也门人道主义局势。

在继续直接思考也门冲突之前，我们想表达我们对波斯湾紧张局势增多的关切。我们期待该地区发生的所有事件得到适当调查。俄罗斯谴责对油轮的攻击，必须查明其组织者并追究其责任。但是我们强调，人为地煽动局势并匆忙做出结论和指责不利于公正的国际调查，而会造成政治化和破坏对它的信任。我们呼吁所有各方进行对话并明智地评估局势。在这方面，我们要提醒安理会注意第598（1987）号决议，该决议要求秘书长与该区域各国共同努力，营造该区域的安全架构。我们再次指出，俄罗斯提议在波斯湾以及最终整个中东地区发起建立信任和安全措施的进程。除其他外，这对也门的冲突有直接影响。咄咄逼人、指责性言论的升级以及人为煽动反伊朗情绪正在使整个地区的紧张局势动荡不安，并可能破坏我们的集体外交并抹杀联合国主持下在也门问题上取得的些许成果。

我们的集体责任是支持马丁·格里菲斯特使和米凯尔•罗尔斯高中将的努力，他们正在艰辛地争取也门人执行《斯德哥尔摩协议》。各方已开始实施从荷台达、萨利夫和埃萨港口重新部署部队的第一阶段，而“真主的辅士”单方面撤出部队是朝着实施更广泛的对立双方脱离接触计划迈出的重要一步。我们注意到联合国支持荷台达协议特派团在这方面的作用越来越大，并呼吁尽快全面部署，这样就可以密切监测为执行红海港口协定而采取的步骤。有了荷台达的进展，就可以推动实现《斯德哥尔摩协议》的其他方面，包括交换囚犯和缓和塔伊兹的紧张局势，以及讨论政治解决的框架。

俄罗斯将继续为联合国调解解决也门人分歧的努力提供援助。我们要指出特使从也门的五个常任理事国驻也门大使所获得的支持，我们呼吁所有对也门迅速恢复和平感兴趣者同他们能施影响力的冲突各方积极合作，让他们相信军事解决是徒劳的。

正如我们从通报者那听到的那样，在也门政治解决方面缺乏进展的背景下，人道主义局势每天仍在恶化。该国三分之二的民众正在遭受饥饿，得不到基本药物和基本的社会保护服务。民用基础设施荒废，国民经济正在崩溃。战争持续的时间越长，冲突后重建就越困难。与包括也门近邻在内的联合国其他会员国一样，俄罗斯将继续尽其所能，通过双边渠道和通过帮助主要人道主义组织的活动来援助也门人民。我们强调，无论谁控制哪片领土，向也门人民提供的紧急人道主义援助都势在必行。我们呼吁也门冲突各方确保人道主义人员不受阻碍地出入，遵守国际人道主义法，不要滥用武力和蓄意破坏民用基础设施，特别是石油生产和航空运输设施。

缓解也门的人道主义局势不仅现在至关重要，而且对未来的民族和解问题也至关重要。然而，人道主义努力不是也不可能是灵丹妙药。解决办法完全在政治领域；在这方面，我们对联合国的调解努力寄予厚望。我们将在这方面支持并积极协助格里菲斯先生。

梅扎-夸德拉先生（秘鲁）（*以西班牙语发言*）：我们要感谢召开本次会议并感谢马丁·格里菲斯先生、马克·洛科克先生和大卫·比斯利先生所作的重要通报，他们从不同的角度描述了一个暗淡的情景，需要国际社会的紧急支持和安理会的一致行动。

秘鲁深为关切地注意到也门各地日益恶化的暴力和苦难，造成更多平民死亡，其中多数是妇女和儿童。我们强烈谴责胡塞人的袭击事件，最近几周袭击事件愈演愈烈，其中包括在沙特阿拉伯人口稠密地区使用无人机和导弹。我们希望那些堪称战争罪的兽行受到彻查，从而查明和惩罚肇事者。但是，任何反应都必须符合国际法。我们必须重申，没有任何军事解决办法；任何滥杀滥伤的行动都有可能加剧已经是灾难性的人道主义局势，并有利于恐怖主义团体，特别是在整个冲突期间国际人道主义法和人权遭到侵害的情况下。

我们特别关切的是，暴力事件的增加恰逢在荷台达、萨利夫和埃萨港口重新部署部队的过程中取得的积极的初步进展之时，并且危及达成政治解决的机会。在这方面，秘鲁重申感谢和支持格里菲斯先生为也门冲突各方所作的努力，使他们更接近于一个包容各方的政治解决办法。我们还欣见他的工作得到国际社会，特别是安理会成员国的坚定和一致支持。我们必须强调，在瑞典达成的协议构成了也门血腥和长期冲突的转折点，任何情况都不能成为放弃在那里议定的承诺的理由。在这方面，我们敦促各方重申其对联合国推动的政治解决的承诺，并以谨慎和诚恳的态度处理整个复杂进程中出现的困难，避免进一步破坏信任的单方面行动。必须将再次要求他们做出的承诺转化为执行《斯德哥尔摩协议》的新的和切实的进展，包括从荷台达关键港口重新部署部队以及交换囚犯和承诺塔伊兹降温。

我们还要强调联合国支持荷台达协议特派团工作人员的专业精神和责任感，并强调确保胡塞当局为其部署提供必要便利的重要性，其中包括及时为特派团人员签发签证，并保障他们的行动自由和安全。在这方面，秘鲁支持延长联合国支持荷台达协议特派团的任务期限，它的存在和有效的稳定作用受到高度赞赏。

正如洛科克先生和比斯利先生提醒我们的那样，当实地人道主义危机似乎在恶化时，所有这些政治层面的努力都更加迫切。这反映在普遍的饥荒迫在眉睫－它可能影响到80％的也门人口－，也反映在今年迄今为止报告的36万多例新的霍乱病例，这表明这一祸害有大规模蔓延。因此，我们必须始终如一地保护最弱势群体。这意味着消除所有援助障碍，确保援助不被挪用或滥用，保证人道主义工作人员有一个安全的工作空间，并为这种援助的地点、形式和受益者创造条件。它还要求国际社会加大力度，帮助稳定和重新激活当地经济，因为通货膨胀和货币贬值等因素会大大增加饥荒风险。

我国代表团将为结束平民的痛苦继续努力和大声疾呼，并且支持作出一切努力来促进缓解紧张局势，这是也门实现和平与和解所必需的。

赫斯根先生（德国）（*以英语发言*）：我将简单谈几句。德国支持已发表的意见，特别是我的联合王国同事在会议开始时所说的话。在听取了先前的发言后，我必须说，安理会在也门问题上是团结一致的。我认为，我们必须尽最大努力在这个问题上形成势头，并努力确保我们在实地取得进展。

首先，我想告诉马丁·格里菲斯，德国完全支持他的努力。我们对他的工作满怀信心和信任。我记得马克·洛科克在他发言结束时提到电影《土拨鼠之日》时说的话，他说，要取得结果，一切都必须改变。因此，我们也支持他的想法和倡议，只要他在授权任务和基于规则的国际秩序范围内这样做。德国完全支持格里菲斯先生的工作。

听到洛科克先生的通报总是令人非常沮丧——目前大约已有15次——因为局势继续恶化。我不想重复我上次说过的话。德国完全支持洛科克先生，并将兑现我们在认捐会议上作出的认捐。我们已经兑现我们的1亿欧元认捐——相当于大约1.15亿美

元——而且我们还酝酿提供更多捐助。我呼吁参加那次会议的每个人兑现所作承诺。对联军成员来说也是如此。

很高兴看到大卫·比斯利坐在安理会会议厅里。德国完全支持他的工作。德国也是世界粮食计划署非常可靠的伙伴。我们对他向我们报道的当地局势越来越感到担忧。关于“真主的辅士”派别阻碍他工作一事，要多么残忍、玩世不恭和自私才会去做他描述的事情，以至于他甚至不得不考虑停止工作？我不想谈论更广泛的地区，我将把重点放在也门。我只能重复以前说过的话，呼吁所有对各方有影响力的人尽其所能制止冲突。

科恩先生和其他几个发言者在发言中说，无法通过军事办法解决这个问题。当事方非但没有意识到这一点，恢复谈判和允许提供人道主义援助，我们听到的情况是出现了军事升级。因此，我们必须团结一致谴责这种升级行为。也应对沙特阿拉伯机场遭受的袭击予以谴责。军事接触并没有改变当地的任何情况，这是阻止军事升级的又一个原因。

关于联军，我们对萨那和其它地方遭空袭的有关报道感到关切，这些空袭造成了数名平民伤亡。如同大多数人道主义局势一样，妇女和儿童是受害者。我们呼吁为所有人道主义行为体提供准入，使他们能够开展工作。实地所有行为体必须尊重国际人道主义法，特别是关于儿童和妇女的法律。

我想强调我的俄罗斯同事提到的一个方面，他谈到了对阿曼湾发生的袭击事件追究责任的问题。我们谴责这些袭击。关于也门的事态发展，我们必须强调追究责任问题。此类违反国际人道主义法罪行不应不受惩处。

德拉特先生（法国）（*以法语发言*）：首先，我谨热烈感谢秘书长也门问题特使马丁·格里菲斯先生、主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员马克·洛科克先生和联合国世界粮食计划署执行主任大卫·比斯利先生所作的重要通报。我们完全支持他们。

我要坚定重申，法国全力支持马丁·格里菲斯特使和罗勒斯加尔德中将的不懈努力。我们所有人在安理会关于也门的最新新闻谈话稿（SC/13834）中保证提供支持。我们完全支持并信任格里菲斯先生。

今天清楚的是，进展缓慢——太慢——仍有许多工作要做。在荷台达港、萨利夫港和埃萨港重新部署部队的初步工作已于上个月开始。各方必须继续并加快努力。罗勒斯加尔德中将最近在现场核查了重新部署情况。我们再次呼吁各方充分执行《斯德哥尔摩协定》，特别是重新部署计划的两个阶段，并继续有诚意地充分参与重新部署协调委员会，并与特使接触。这显然是至关重要的一点。在这方面，我们重申支持联合国支助荷台达协议特派团，根据第2452 （2019）号决议，该特派团驻扎实地对于观察和便利重新部署至关重要。

加强联合国在当地的存在至关重要。特别重要的是，特派团任务授权规定的所有观察员应尽快到达实地，此外，联合国各有关机构应根据《斯德哥尔摩协定》加紧努力。如上所述，各方有义务确保他们的安全和自由行动。

鉴于最近区域安全局势恶化，特使的努力比以往任何时候都更为重要。也门既反映了特别令人担忧的区域不稳定，也是其因素之一。胡塞武装声称对最近以沙特阿拉伯阿布哈机场为目标的袭击负责，袭击造成包括儿童在内的20多名平民受伤，这是不可接受的。我们坚决谴责该次袭击。自那以后，胡塞武装还声称对其他无人机袭击负责，其中一些无人机被沙特阿拉伯拦截。此类袭击必须停止，向该区域国家和非国家行为体转让包括弹道武器在内武器的行为也必须停止。各方必须避免情况出现任何升级，这只会危及《斯德哥尔摩协定》、威胁将带来政治解决的谈判重启，并进一步破坏该区域的稳定。

正如马克·洛科克和大卫·比斯利刚才提醒我们的那样，荷台达停火协议相对得到尊重的情况不

应使我们忽视极其严峻的人道主义局势。我们对人道主义和安全局势恶化深感关切。随着也门和该区域的紧张加剧，现在比以往任何时候都更至关重要的是保护平民，包括特别脆弱的妇女和儿童。200多万儿童严重营养不良。我们呼吁各方尽最大努力保护儿童，并确保他们获得急需援助。

我赞同我前面的发言者，特别是联合王国和德国同事的发言，我要重申，法国完全支持人道主义人员在这一特别困难的背景下所做的杰出和重要努力。他们也必须受到保护。必须确保的商业和人道主义援助准入因亚丁和萨那之间的道路关闭而进一步复杂化并受到阻碍。还必须针对洪水作出紧急人道主义应对，我们欢迎在这方面开展的工作。正如比斯利先生所描述，在整个国家面临饥饿风险的时候，各方必须竭尽全力促进执行人道主义应对计划。

最后，鉴于前面的巨大挑战和困难，重要的是不要忘记必须实现的优先目标，即尽快重启政治进程。我们都知道这是唯一的前行道路。在荷台达取得的初步成果有助于重新创造政治解决的积极势头。军事解决办法不能、也绝不允许成为一种选择。

恢复关于全面和包容各方的政治协议的谈判，其中考虑到也门各行为体，包括妇女和民间社会代表，是结束冲突和人道主义危机的唯一真正前景。在也门局势显然非常令人震惊的时刻，安理会必须全力支持结束这场可怕的战争，保持在斯德哥尔摩开始的势头。我们的动员和团结是我们在这条艰难道路上前进的最佳资产，而这条道路是恢复也门人民渴望的和平的唯一途径。

阿多姆先生（科特迪瓦）（*以法语发言*）：我国代表团感谢秘书长也门问题特使马丁·格里菲思先生、主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员马克·洛科克先生和世界粮食计划署执行主任戴维·比斯利先生就也门政治和人道主义局势的最新事态发展所作的详细和特别感人的通报。我们全力支持他们。

也门冲突开始四年以来，由于许多安全和人道主义挑战，尤其是由于交战方不愿意将自由作出的承诺转化为具体行动，从而克服该国面临的严重危机，该国寻求和平与稳定的努力看来路途仍很遥远。在执行2018年12月13日《斯德哥尔摩协议》以最终解决荷台达港的控制问题方面缺乏进展，就是一个很好的例子。

今天，不可否认的是，政府和胡塞叛军之间的不信任气氛阻碍了国际社会和平解决也门危机的努力。他们在履行承诺方面设置的许多人为障碍也可能推迟《斯德哥尔摩协议》的充分和全面执行。据联合国专门机构称，这种互不信任的气氛于事无补，导致该国的安全局势持续恶化，其中的1000万人正面临世界上最严重人道主义危机。

然而，在也门恢复持久和平的成功进程显然不仅取决于联合国持续和多层面的参与，而且最重要的是，取决于所有利益攸关方与当地所有联合国行为体真诚合作。因此，我国重申全力支持马丁·格里菲思特使，继续支持联合国的努力。正因为如此，我们敦促也门各方与特使保持建设性对话，以便共同解决与执行安全理事会相关决议和《斯德哥尔摩协议》有关的所有问题。

因此，继续对军队进行部分重新部署绝对至关重要。特别紧迫的是，必须根据在斯德哥尔摩签署的第一阶段停火协议，确保胡塞武装从荷台达港、萨利夫港和埃萨港撤出。正如马丁·格里菲思先生和米凯尔·洛勒斯高中将所强调，这些重新部署应使联合国能够派遣来自联合国开发计划署和联合国核查和视察机制的工作组，帮助港口当局提高港口能力，并根据荷台达协议进行视察。

因此，科特迪瓦呼吁冲突各方充分遵守荷台达市的停火，并协助完成将部队对等重新部署到荷台达港、萨利夫港和埃萨港以外地区。我们还敦促他们执行关于塔兹市开放人道主义走廊的谅解声明，

并促进有效执行关于交换15000名囚犯的协议，以加强双方之间的信任。

我国还深为关切地注意到，各专门机构发出了警告信号，指出由于违反停火行为持续不断，也门的人道主义局势继续恶化，地方病死灰复燃。联合国机构报告有330多万人流离失所，2400多万人面临人道主义紧急情况，在此背景下，科特迪瓦只能强烈谴责对运送人道主义援助设置障碍的行为。因此，我们呼吁也门各方充分尊重国际人道主义法和国际人权法的精神和文字，与人道主义机构合作。

在这方面，我国欣见世界粮食计划署（粮食计划署）能够进入红海面粉厂仓库，预定供应350万人的大约51000吨谷物已被封锁在那里好几个数月。我们现在可以希望这些粮食能够送到需要者，特别是妇女和儿童手中。我们还敦促安理会支持粮食计划署提出的关于弥补其4月至9月期间7亿美元预算赤字的倡议。

科特迪瓦还对在也门冲突中招募儿童兵的报道深感关切，200多万儿童失学和不正常支付教师工资尤其加剧了此种现象。

此外，最近无人机对沙特阿拉伯机场基础设施的攻击是我国关切的另一个问题。胡塞叛军声称进行的这些攻击是也门冲突可能区域化的一个因素和初步迹象，有可能影响区域稳定。因此，科特迪瓦呼吁国际社会，包括区域行为体，加紧努力，迅速解决也门冲突。

正如我国经常在安理会强调的那样，和平是一个长期进程，需要联合国，特别是被赋予维护国际和平与安全崇高使命的安全理事会的持续承诺。最重要的是，它必须得到冲突各方为和平解决争端而努力的坚定意志的支持，无论争端有多么复杂。也门冲突僵局令人遗憾地进入第五年，此时，政府和反叛分子必须承认，解决该问题没有军事选项，只有通过对话才能为和平持久摆脱危机作出大胆妥协。

辛格·韦辛格先生（多米尼加共和国）（*以西班牙语发言*）：我们感谢各位通报人所提供的信息。首先，我们谨赞扬格里菲思先生在执行《斯德哥尔摩协议》的这一非常微妙的阶段展现领导才能，并全力支持他呼吁各方本着诚意、在不设先决条件的情况下进行建设性合作，以造福本国人民。

洛科克先生在发言中再次谈到这场冲突的核心问题——在多年战争以及经济和体制崩溃之后影响到数百万人的人道主义局势。我们注意到，冲突双方将一些地区宣布为军事区，持续的战火和官僚作风限制了资产和人员的流动，是人道主义机构面临的最大障碍之一。必须加快货物从荷台达港向该国其他地方的流动速度，以减轻民众的痛苦，并使港口收入能够被用来支付公务员的工资，从而促进经济。最重要的是，必须支付承诺的财政资源，执行也门人道主义应急计划，以便毫不拖延地实施旨在拯救数百万人生命的全面应急措施。

我们非常认真和关切地听取了比斯利先生今天介绍的情况。我们重申，不得将人道主义准入政治化或用作战争武器。各方必须协助收集客观的数据，以便对人们的需求进行可靠的评估。国际社会必须继续对冲突各方施加影响，以使人道主义人员享有及时、安全和不受阻碍的准入。

我们关切地注意到，双方发动的袭击证明，它们之间的敌对行动日益加剧。我们对此予以谴责。双方及支持它们的国家必须为保护平民做出更多努力。我们指出，一切针对平民、公共场所、住宅或医疗和教育设施的军事行动，以及发射导弹和部署杀伤人员地雷的行为，都违反国际法和国际人道主义法。此类行为可能构成受到国际法庭调查和惩处的危害人类罪行。

谈到这场冲突中儿童的状况，我们赞扬也门政府做出努力，在也门武装部队中确定90名协调人，接受识别和记录部队中儿童的培训。虽然各方已采取一些措施来减少严重侵害儿童的行为，但侵害儿童的案件数量仍在增多，主要是因为最近几个月

招募了儿童，这是不可接受的。因此，我们呼吁冲突各方优先保护儿童，并确保所有案件得到适当调查。

尽管发生了冲突，尽管担心遭到报复，但青年仍然满怀希望，投身社区事务，渴望实现持久和平。因此，我们重申，政治解决办法能否持久，关键在于妇女和青年能否有意义地参与解决冲突的进程。

最后，我们向每天面对这场战争人性的一面的人道主义工作者致敬。面对这一让也门人民受苦受难的局势，安理会继续保持团结，因为它认识到，只有政治解决办法才能一劳永逸地为结束这场危机——有史以来最严重、最悲惨的人道主义危机之一——奠定基础。

马朝旭先生（中国）：我感谢格里菲斯特使、洛科克副秘书长和比斯利执行主任的通报。中方支持格里菲斯特使推进也门政治进程，赞赏联合国及世界粮食计划署为改善也门人道局势所做不懈努力。

《斯德哥尔摩协议》是政治解决也门问题的重要一步。协议达成后，安理会通过第2451（2018）号决议予以核可。《斯德哥尔摩协议》应该得到切实落实。作为框架性的协议，落实过程中，必然会遇到困难和挑战，我们要坚定信心，克服困难，推动协议早日得到落实。

我们看到，协议落实工作在有关各方努力下已取得积极进展，荷台达地区维持总体停火，重新部署向前迈出了一步。同时，在地方安全部队组成、换俘等未决问题上，各方仍然存在严重分歧。希望秘书长特使、联合国支持荷台达协议特派团、重新部署协调委员会等加强协调，形成合力，推动上述问题得到解决，也门各方要予以支持和配合。安理会要继续保持团结，根据安理会决议提供政治支持。中方谴责一切针对平民和民用设施的袭击。

近日，秘书长根据安理会第2452（2019）号决议要求，提交了也门特派团审查报告。自特派团部署以来，荷台达地区暴力事件整体下降，特派团运作整体有效。也门各方要加强同联合国合作，为特派团的部署提供协助和便利。

中方支持也门各方在安理会第2216（2015）号等有关决议、海合会倡议及其实施机制、也门全国对话会议成果文件基础上，重返对话轨道，政治解决也门问题。要维护也门主权、独立、统一和领土完整。从长远看，要恢复政治和谈，寻找全面解决办法。

中方对也门日益恶化的人道局势深表关切。也门人民饱受冲突、饥饿、疾病和流离失所之苦，国际社会要加大援助力度，及时兑现捐款承诺。有关各方要确保在也门的人道准入，使人道物资能够到达所有需要援助的民众和地区。

中方高度关注也门粮食危机问题，自2017年7月以来，已陆续向也门提供七批共计7 600吨大米。我们将继续尽己所能，向也门提供人道援助。

埃索诺·姆本戈诺先生（赤道几内亚）（*以西班牙语发言*）：首先，我们谨感谢马丁·格里菲斯特使、马克·洛科克副秘书长和世界粮食计划署执行主任比斯利先生刚才所作内容翔实的通报，以及他们的团队在也门的持续努力。赤道几内亚支持并赞扬这种努力。

赤道几内亚共和国一直密切关注也门的事态发展。去年12月，在联合国倡导和主持下签署了《斯德哥尔摩协议》，这是自冲突爆发以来的一个非同寻常的事件，这场冲突至今已持续了将近五年。我国代表团欢迎联合国在这一新进程中带头推动的势头，这体现于联合国支持荷台达协议特派团（荷台达协议支助团）在也门尽早得到部署，以及对执行该协议的各种呼吁。

使我们产生更大希望的是，听到自2018年12月18日以来，荷台达省保持了相对停火，因为各方似乎都没有试图采取任何重大进攻行动来夺取新的领土。在执行《斯德哥尔摩协议》所需进展的背景下，我们不能忽视去年5月胡塞武装运动命令其军警

人员撤出萨利夫港和埃萨港以及荷台达这一战略城市和港口这一事实。有鉴于此，我们赞扬特使办公室和荷台达协议支助团取得这些非常重大的进展，我们认为这是两个部门成功合作的成果。与此同时，我们要鼓励他们继续在这方面与各方合作，确保这一进程继续取得进展。

尽管今年迄今取得了进展，但我们不能不感到关切的是，鉴于我们正在审议的报告表明，有些地方本应享受到迄今取得的进展，但不幸的是，这些地方仍然发生严重的暴力事件，例如直接交火和使用狙击手。利用无人机发动袭击和其他类似行为必须停止。

我们认为，也门冲突各方必须确保充分遵守《荷台达协议》中规定的所有承诺，因为这是疏通和推进这一微妙进程的关键。他们必须考虑到这块飞地在保证向民众运送人道主义和商业物资方面的战略重要性。然而，我们相信，荷台达协议支助团通过监测巡逻所体现的积极存在，能够缓解这种紧张局势，创造值得赞扬的气氛。

数百万人在获得基本供应方面继续面临严重和重大的困难，例如缺乏食物和饮用水，这使民众、特别是儿童面临霍乱等疾病的威胁。除此之外，人道主义机构在努力帮助最需要帮助的民众方面，也面临巨大困难；全面局势暗淡而混乱。因此，我们希望也门政府和胡塞武装领导人注意到这一严重关切，消除阻碍和阻挠这一进程的做法。

最后，正如我们以前说过的那样，赤道几内亚表示完全支持联合国在也门的努力，希望在斯德哥尔摩取得的成果将越来越有成效，并成为今后会议的参考。在这方面，我们鼓励秘书长也门问题特使和也门的所有调解者继续努力寻求政治解决冲突的途径。在该地区有影响力的国家必须毫不含糊地参与这一进程。安理会的团结一致同样至关重要。

赤道几内亚重申，这场冲突不存在军事解决办法，因此，冲突各方，即也门政府和胡塞人，必须继续与联合国合作，寻求唯一可能的政治解决办法，这必须导致也门达成和解。

Ntsoane先生（南非）（以英语发言）：我们感谢秘书长特使马丁·格里菲斯先生、主管人道主义事务副秘书长马克·洛科克先生以及世界粮食计划署执行主任戴维·比斯利先生的简报。我们谨表示全力支持秘书长也门问题特使，并赞扬他为寻求和平解决也门局势所做的一切努力。

我们还敦促也门战争的所有当事方停止敌对行动。政治进程的进展因战斗持续不断而受到阻碍，这不利于建立信任，因为建立信任是通过谈判解决问题的第一步。我国代表团在今天的发言中要谈及以下三点，即《斯德哥尔摩协议》的执行情况、人道主义局势以及冲突对也门妇女、特别是儿童的影响。

首先，关于《斯德哥尔摩协议》，我们认为，为了在也门实现可持续和平，各方之间的分歧不可能通过军事手段解决，只会因军事活动而进一步加剧。有鉴于此，我们呼吁所有各方根据其在《斯德哥尔摩协议》之下作出的承诺履行各自的义务。执行该协议至关重要，因为它有助于在各方之间建立信任，并增加达成更广泛政治协议的机会。至关重要的是，双方必须从荷台达撤军，并执行《斯德哥尔摩协议》。在这方面已经采取的步骤令人鼓舞。

第二，关于人道主义局势，南非呼吁全面执行第2451（2018）号决议，该决议规定，必须让人道主义供应物品和人道主义人员不受阻碍地进入和抵达该国各地。它还规定，冲突各方必须遵守适用国际法和履行国际人道主义法义务，包括尊重和保护医疗设施和医务人员，允许和便利人道主义和医疗人员安全、迅速和不受阻碍地接触所有需要帮助的人。为了帮助缓解也门人民的人道主义困境，国际社会必须承诺为联合国也门人道主义应急方案提供充足的资金。

南非谨重申，至关重要的是，联合国支持荷台达协议特派团必须获得充分能力，必须迅速执行

任务。我们还关切地注意到，许多也门人没有得到迫切需要的援助，因为援助组织和行为体仍然很难获得许可，在一些地区提供人道主义援助。在这方面，我们支持世界粮食计划署努力向受冲突影响的人提供人道主义援助。

第三，关于冲突对妇女和儿童的影响，我们遗憾地注意到过去几周暴力持续升级，危及《斯德哥尔摩协议》。我们继续呼吁所有各方不要在平民地区过度使用武力，并拯救妇女和儿童的生命。最近的报道描绘了该国人道主义局势的惨淡景象。地雷造成的伤亡人数增加了一倍，平民伤亡日平均人数增加了三分之一，总共有500多人死亡。

安理会必须支持也门，以确保冲突解决后，人们能够在那里重新安全居住。联合国难民事务高级专员办事处的统计数字表明，也门是世界上最严重的人道主义灾难之一，正如比斯利先生在通报中指出的那样，由于该国暴力事件不断增加，300万人被迫逃离家园，2000多万脆弱的也门人迫切需要人道主义援助。这些数字包括受冲突影响最严重的妇女和儿童。

我们呼吁各方根据第1460（2003）号决议签署并执行一项有时限的行动计划，以结束和防止严重侵犯行为，这是从秘书长关于儿童与武装冲突的年度报告附件中除名的唯一正式途径。此外，我们鼓励秘书长基于可信的、经联合国核实的相关违反行为模式，在其年度报告附件的A节中列出有关各方。

最后，南非继续呼吁停止敌对行动，缓和紧张局势，这将为也门和整个地区带来持久和平与稳定。

查尼先生（印度尼西亚）（*以英语发言*）：我谨感谢所有通报人全面的报告。我们非常感谢他们正在开展的工作。我们还要赞扬秘书长承诺继续寻求政治解决办法，从而实现也门的和平。迪卡洛女士最近对利雅得的访问证明了这一承诺，她前去与也门政府会谈，转达了秘书长的保证，即联合国将继续致力于《斯德哥尔摩协议》，尤其是荷台达协议。我们也谨表示，我们全心全意支持格里菲思先生和洛勒斯高中将开展的工作。我谨强调，格里菲思先生所说的政治解决是这场冲突唯一可能的解决办法。我们必须与有关各方保持对话，同时推动执行《斯德哥尔摩协议》。对于通报，印度尼西亚谨强调三点看法。

第一，我们非常关切该地区的紧张局势，我们特别要谴责6月12日和16日对沙特阿拉伯艾卜哈机场的袭击。它们威胁到该地区的安全与稳定，危及荷台达脆弱的停火。此外，任何挑衅行动都可能使也门其他地区的暴力进一步升级。人道主义代价早已太过高昂，也门人民遭受了太多苦难。我们同意秘书长的评估，即荷台达的公开冲突将导致也门全体人民以及该地区的人道主义灾难。我们都必须加入防止荷台达发生公开冲突的共识，因为它是人道主义走廊的重要生命线。

第二，印度尼西亚仍对也门人道主义局势感到关切。正如德国大使提到，我们从洛科克先生和比斯利先生那里听到的每一份报告都描绘了悲伤和残酷的画面。我认为，这种情况已经持续太久。我们还注意到，目前在也门胡塞武装控制地区设置了障碍，这意味着人道主义工作者无法进入、也没有自由来决定谁能接受其重要援助，因此世界粮食计划署考虑暂停对当地的援助。非常令人难过的是，人道主义援助正被控制该地区的一方利用和操纵。印度尼西亚呼吁世界粮食计划署人员不受阻碍地向最有需要的人提供援助。责任方与联合国和其他人道主义机构充分合作是十分重要的。我们不能接受以任何形式阻碍为快要饿死的男孩女孩提供食物的努力。正如比斯利先生在发言中提到，任何人都不应该有资格决定让谁吃饭，不让谁吃饭。这是一种悲惨的局面。

第三，我们谨重申，我们支持特使，支持充分执行《斯德哥尔摩协议》，支持尽一切努力继续寻求也门冲突的政治解决办法。我们还敦促所有利益攸关方继续致力于在荷台达实现停火，并最终确定囚犯交换协议和塔伊兹谅解备忘录的安排。我谨再

次强调，除了通过政治解决办法，没有其他途径可以结束和解决也门危机。战争对世上任何人来说都不是理想选择，也门人民企盼和平已有将近五年，它肯定就像一个难以企及的梦想，让人们等待了太久。正如秘书长在对联合国支助荷台达协议特派团（荷台达协议支助团）的审议（S/2019/485）中所说，该特派团是

> "将荷台达协议支助团视为该国广泛和平进程希望曙光的也门人民"的关键优先事项。

我们希望，一旦达成政治解决办法，我们能够开展更大范围的联合国行动，而不局限于荷台达，从而给更多也门人民带来更多希望。如果我们所有人都怀着政治意愿，和平就可以实现。

莱维茨基先生（波兰）（*以英语发言*）：我感谢今天所有通报人的发言。在这个会议厅里一再听到也门人民的苦难确实令人感到压抑。我还要补充一点，这种情况越来越让人沮丧，因为真正的风险在于，如果这场冲突不停止，就会有许多人死去。马克·洛科克先生提出的数字不言自明。因此我们必须竭尽全力，加倍努力打破这一暴力、痛苦和持续敌对行为的致命循环。在这方面，联合国继续发挥关键作用。因此，我想重复其他代表团——事实上是今天到目前为止发言的每个代表团——的话，首先向格里菲思特使、还要向洛科克副秘书长和世界粮食计划署表达我们充分而坚定的支持。我也谨借此机会向在也门实地提供救生援助的所有联合国工作人员深表感谢。

在上一次关于也门局势的通报（见S/PV.8525）中，我们欢迎荷台达部队的第一阶段调离工作取得初步进展。我们坚信，在这一积极进展之后，必须迅速跟进，完成其余阶段的调离工作。我们敦促各方与洛勒斯高中将进行建设性接触，完成未竟的谈判，并使荷台达协议能够得到充分执行。各方现应履行义务，接着推动重新部署部队，以此表明对斯德哥尔摩会谈成果的承诺。

我们认为，在我们等待荷台达的进一步进展之际，最重要的是加强努力，为也门冲突找到全面的政治解决办法，我们认为，《斯德哥尔摩协议》是朝这个方向迈出的一步。在也门社会各界——包括妇女和青年——参与下恢复协商是结束危机的唯一途径。我要重申，我们坚决支持格里菲思特使为恢复正式谈判铺平道路的努力，我们呼吁各方与他进行建设性接触。我们还对安全理事会继续团结一致支持特使感到非常鼓舞，这一点在今天的会议上得到了明确的强调。在这方面，我们敦促有关各方不要采取任何可能破坏联合国领导的政治进程的行动。波兰强烈谴责对沙特阿拉伯领土的所有袭击，它们对该王国构成严重的国家安全威胁，并对整个地区的稳定产生负面影响。

如果我们要最终结束也门人民的煎熬，那么推进也门的政治进程、找到广泛的政治解决办法就尤为紧迫和必要。由于军事行动的广泛升级，也门各省的安全局势继续恶化，造成大规模流离失所和大量平民伤亡。鉴于人道主义局势仍然是灾难性的，数百万也门人，包括数百万儿童的生存有赖于能否获得人道主义援助。因此，我们敦促并再次呼吁所有各方允许人道主义援助和商业进口，包括国内燃料运输，解除各种官僚限制，以确保人道主义援助及人员能够畅通无阻地自由抵达全国各地。以任何形式拒绝人道主义援助准入、挪用或干涉人道主义行动的行为，都是不可接受的。

我们也对比斯利先生所述的粮食援助未能送达最需要的民众，而是被某些方面挪用的情况深感不安。这是不可接受的，必须停止。这违反国际法和也构成国际法的安理会决议。如同其他代表团所述，应当查明和追究这些违法行为的所有相关责任人的责任。

最后让我重申，所有各方首先必须确保保护平民，包括儿童和残疾人等最弱势群体，并充分遵守国际人道主义法和国际人权法。

贝克斯廷·德布伊茨沃夫先生（比利时）（*以法语发言*）：首先，我谨感谢秘书长也门问题特使马丁•格里菲斯先生、主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员马克•洛考克先生及世界粮食计划署执行主任戴维·比斯利先生的通报。

正如上周安全理事会发表的新闻媒体声明（SC/13834）所提及的那样，我们高兴地注意到胡塞部队已经开始重新部署，撤离荷台达港、萨利夫港和拉斯伊萨港。我们呼吁胡塞武装拆除在上述港口内的所有军事结构。此外，我们呼吁各方全面执行撤离协议，充分遵守停火，解决未决、有争议的问题，包括地方安全部队问题。此外，我们继续呼吁所有各方全面执行《斯德哥尔摩协定》，包括换俘协定和关于塔兹省的谅解备忘录。

虽然我们看到荷台达协议执行工作才开始，比利时鼓励特使继续准备政治进程中的下一步骤。我们强调进程具有包容性，允许妇女和青年切实有意义地参加，从而体现也门人民族群、地域和政治多样性的重要性。荷台达协议对人道主义局势特别重要，但解决冲突当然需要持久和包容性政治解决方案。在这方面，我们重申我们完全支持格里菲斯特使的努力。

该国其他地区的暴力持续不断，加剧了各方之间的不信任。暴力也影响民众获得人道主义援助。我们呼吁各方保持克制。此外，我们谴责在这场毁灭性战争中继续把平民作为袭击目标的行为，包括最近在胡塞武装声称拥有的沙特阿拉伯阿西尔省袭击艾卜哈国际机场事件。比利时对该地区日益加剧的紧张局势深表关切。我们强调，对话是唯一可能导致该地区持久和平与安全的途径。比利时认为，联合国可在支持这种对话方面发挥作用。

需要努力改善人道主义局势。正如我们今天上午听到的那样，人道主义局势仍然是灾难性的。我们赞扬人道主义机构尽管面临种种困难仍出色地工作。各方必须为人道主义援助提供便利，并遵守国际人道主义法。尤其是，我们强烈谴责任何滥用援助的行为，援助必须提供给需要援助的人。比斯利执行主任刚才所描述的情况是不可接受的。

我们也听到洛考克副秘书长呼吁尽快支付在去年2月日内瓦认捐会议上作出的认捐。比利时已全额支付其捐款，我们呼吁其他捐助者也这样做。

儿童是这场冲突的主要受害者。作为儿童与武装冲突问题工作组主席，上周五我们召开了一次工作组会议，也门副常驻代表到会。会上，负责儿童与武装冲突问题的秘书长特别代表甘巴•德波特希特夫人介绍了秘书长关于也门儿童与武装冲突问题的报告。我们现在将在此报告的基础上促进关于工作组结论的谈判。我们再次请格里菲斯特使将保护儿童的措施纳入任何和平进程。

最后，我们谨敦促武装冲突所有各方尊重国际人权法规定的义务和承诺，与人权理事会所设也门问题国际和区域知名专家小组充分合作，提供所有必要的准入，以便展开独立有效的调查。

主席（*以阿拉伯语发言*）：我现在以科威特代表的身份发言。

首先，我非常感谢马丁•格里菲斯先生、马克•洛考克先生和戴维·比斯利先生的通报，并强调我们完全支持他们的努力。我将集中谈两点，即政治和安全局势事态发展及人道主义局势事态发展。

安全理事会采取行动，一致通过了第2451（2018）号和第2452（2019）号决议，以促进在联合国主持的对话基础上达成政治解决。上述决议核准了《斯德哥尔摩协定》的三大要素，即荷台达协议、关于交换囚犯和被拘留者协议以及塔兹谅解。然而，任何关注也门危机政治发展的人都会认识到，过去六个月来，这一进程已陷入僵局，在履行所做的承诺和保证方面进展缓慢，参差不齐。

尽管时间已流逝，但没有作出任何实现《斯德哥尔摩协定》目标的建设性努力。塔兹省继续遭到封锁，这种封锁现在已持续了四年，每天向国际社会表明，塔兹省平民，包括妇女和儿童苦难深重。

与此同时，没有启动任何执行甚至开始执行塔兹谅解的具体进程。尽管有交换囚犯和被拘留者协议，尽管负责监督该协议的委员会举行了一系列会议，但委员会面临诸多挑战，导致开会和释放所有被拘留者、囚犯、被绑架者和被强迫失踪人士的工作进展缓慢。

根据重新部署协调委员会多次会议核准的谅解和协议涵盖各种人道主义问题的荷台达协议，已导致以保障三方协调委员会的监测和监督工作的方式分阶段实施荷台达市外部队重新部署的进程。我们愿强调，作为第一阶段执行工作的一部分，5月11日至13日期间在单方面撤出荷台达、萨利夫和埃萨港口方面取得的成果必须顾及重新部署委员会的关键作用，使也门政府得以行使自己的主权职能，监督撤出荷台达市的重新部署。

我们重申，我们相信并且深信，也门危机不能靠军事手段解决。我们强调，《斯德哥尔摩协议》的所有三个层面必须充分落实。这是恢复又一轮谈判、侧重于全面解决危机的最佳方式。

关于安全动态，科威特国强烈谴责继续袭击姊妹国家沙特阿拉伯王国平民和重要设施的行为，其中最近一次是胡塞武装把艾卜哈国际机场的旅客休息室作为目标，造成包括妇女和儿童在内的26人受伤。我们向受害者和沙特阿拉伯政府表示诚挚慰问，愿伤者早日康复。我们强调，我们完全支持沙特阿拉伯，支持为维护其安全、稳定以及领土完整所采取的一切措施。胡塞武装继续袭击沙特领土的行为是对安全和地区稳定的公然和直接威胁，也说明为什么要落实安理会相关决议中规定的武器禁运。在这方面，我们将与安理会各成员一道努力，发表一项谴责该袭击事件的声明。

关于人道主义局势，我们再次强调《斯德哥尔摩协议》旨在减轻兄弟般的也门人民痛苦的人道主义层面，如：开辟安全的人道主义援助走廊，以接触所有受影响者和最需要援助的地区。联合国及其相关机构必须获准进入红海面粉厂，那里的筒仓存有足够370万人30天食用的谷物。尽管面临重大安全挑战，也门政府从《斯德哥尔摩协议》一开始就表示，愿意提供进入红海面粉厂的便利，开放道路用于人道主义援助。

也门恶劣的人道主义局势在政变推翻合法政府后恶化，国际社会做出大量回应，以支持人道主义应急计划，科威特国为此认捐2.5亿美元，尽管如此，我们对比斯利先生的通报内容深感关切，他的通报指出胡塞武装控制地区的严峻挑战，导致粮食署在实地的行动受阻，包括在这些地区的行动有可能暂停。我们强调，安全理事会必须采取行动，制止阻碍人道主义援助准入的长期违犯行为。

我们赞扬所有人道主义工作者的努力和也门政府的积极作用，它继续支付公共部门员工和退休人员的薪资，此外它的经济委员会还继续努力，为燃料进入该国提供便利。

最后，我们再次呼吁也门各方充分落实关于荷台达及其三个港口的《斯德哥尔摩协议》、交换囚犯协议以及泰兹谅解。这将使秘书长特使得以在三个已商定框架—即：《海湾合作委员会倡议》及其执行机制、全国对话会议的成果以及安全理事会相关决议、特别是第2216 （2015）号决议—的基础上，继续为实现政治解决做出努力。这是在不干涉也门内政的情况下，结束危机、捍卫也门独立、主权以及领土完整的途径。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

我请也门代表发言。

萨阿迪先生（也门）（*以阿拉伯语发言*）：主席先生，首先也最重要的是，请允许我就贵国担任安全理事会本月主席向你表示祝贺。我祝你和姊妹国家科威特取得圆满成功。我还愿祝贺科威国在科威特副首相兼外交大臣的领导下，成功主持本月的安全理事会高级别会议（见S/PV.8548）。那次会议期间，安理会一致通过关于安理会同阿拉伯国家联盟合作的主席声明（S/PRST/2019/5）。

也门政府已表示，充分致力于通过也门问题特使与秘书长积极合作。为了在《海湾合作委员会倡议》及其执行机制、全面的全国对话大会的成果以及安全理事会相关决议、特别是第2216 （2015）号决议的基础上实现也门全面和持久和平，我们已做出许多让步，表现出更多的灵活、开放、可信以及透明。

我们的努力还注重减轻耐心的也门人民的痛苦，启动也门新的联邦国家的重建进程，以便满足我国人民的渴望，在公正、平等、国内合作、和平移交权利、遵守法治和尊重国家机构的基础上，建设一个现代、民主的文职国家。为此，也门政府参加了联合国主持的与政变分子的所有和平会谈，尽管我们知道，武装反叛团体并不相信对话或和平。

伊朗支持这些团体，并指示它们参加会谈，以便一边争取时间，利用也门人民的痛苦，一边实施其顽固的派别计划，煽起冲突、派别隔阂以及歧视的火苗，破坏也门社会的社会文化架构，摧毁我们的经济能力。其目的是推行伊朗对也门和该地区的图谋，破坏地区和国际局势的稳定。武装分子严重的侵犯行为与做法使我们无法视而不见或者保持沉默。

武装分子违反各项协议，无视也门政府做出的各种让步，延长战争，阻碍和平努力，利用对多项协议的错误和狭隘理解，同时无视安全理事会和联合国的努力。其目的是控制港口和荷台达市，这违反了《斯德哥尔摩协议》的文字与精神和安理会相关决议，特别是第2216 （2015）决议。在联合国努力执行荷台达协议的同时，也门政府强调，必须落实《斯德哥尔摩协议》的所有方面，特别是涉及囚犯、被羁押人员、被强行绑架或失踪人员以及仍被软禁者的方面，此外还有解除对泰兹市的封锁。

从会谈一开始，也门政府就向秘书长特使提供一切可能的帮助，旨在使他们能够成功实现全面政治解决。我们寻求与马丁·格里菲斯特使合作，充分支持他努力在荷台达协议和《斯德哥尔摩协议》执行的各方面取得进展。尽管反叛的胡塞民兵顽固不化，无视《斯德哥尔摩协议》的规定，他们的行动，包括他们假装撤军，显然违背各项协议和谅解声明，包括《斯德哥尔摩协议》的精神和文字，但我们仍继续这样做。

也门政府再次强调，尽管胡塞武装民兵给我们设置了种种障碍，但也门政府致力于和平，决心根据商定的框架条件结束也门冲突。正如共和国总统阿卜杜拉布•曼苏尔•哈迪•曼苏尔阁下所强调指出，我们必须遵守商定的框架条件、协议并执行关于重新部署阶段的行动构想，同时促进三方核查和视察机制，以解决安全问题。马丁·格里菲思特使和重新部署协调委员会主席米凯尔·洛勒斯高中将对此表示欢迎。其目的是核实和监测所有各方的重新部署程度。无视该三方机制的任何步骤都无助于建立信任或确保和平进程，也没有尊重法律轨道，消除安全和行政机构根据也门法律、《斯德哥尔摩协议》的精神和文字以及安全理事会关于也门局势的相关决议，特别是第2216（2015）号决议执行任务的所有障碍和阻碍。

我们欢迎主管政治和建设和平事务副秘书长迪卡洛女士到访，她于6月10日会见了共和国总统。我们还欢迎秘书长致力于在也门实现政治解决，并在下一次磋商之前充分执行《斯德哥尔摩协议》。秘书长还强调，必须支持三方机制在所有重新部署行动方面开展的工作，并确保该机制能够充分发挥作用。除非《斯德哥尔摩协议》所有条款都得到执行，否则即将举行的任何磋商都将毫无意义并且徒劳无益。因此，任何即将举行的磋商都必须与执行《斯德哥尔摩协议》挂钩，这将有助于建立信任。

如果胡塞武装民兵的单方面撤出不符合《斯德哥尔摩协议》的精神和文字，此种撤出将没有现实意义。这些民兵已确认他们有部队驻扎在港口，这与他们在安全理事会5月15日会议上的说法相反（见S/PV.8525）。民兵领导人加强了他们在萨利夫、埃萨和荷台达三个港口的军事阵地，以便控制港口，欺骗国际社会和安理会，破坏和平进程，争取时

间，延长也门人民的苦难。那些在港口工作的人和那里的民兵支持者重复胡塞武装和伊朗的口号。我们强调，必须向胡塞民兵施加压力，要求他们开放城市道路，清除障碍，以便利重新部署协调委员会开展工作。任何不当行为都将导致错误的结果，任何不符合三方机制并包括也门政府参与的单方面行动都是不可接受的，也不会导致和平或建立信任。

特使自首次接受任务以来，其优先工作一直是在《斯德哥尔摩协议》各方之间建立信任。然而，胡塞武装已有六个多月没有执行该协议。和平与执行协议不是胡塞民兵的优先事项，他们只想杀害或控制也门人，实现自己的教派议程，并执行伊朗破坏该地区稳定的计划。

尽管胡塞武装民兵发动政变带来许多障碍，但也门政府仍在尽一切努力振兴经济，改善也门人民的生计，为他们提供必要的支持和服务。政府承诺支付全国——包括胡塞武装控制区和荷台达——所有公务员的工资和养老金。胡塞民兵拒绝将其控制地区的收入交给亚丁中央银行或其在荷台达的分行。

我们呼吁国际社会、友好姐妹国家和国际组织向处于悲惨境地的也门人民提供必要的支持，以便他们能够重建自己的国家，恢复合法机构。反叛的胡塞武装坚持利用其控制地区的经济状况和人民的需求来摧毁国民经济，并使用武器向所有金融机构和专业协会施加压力。他们的所作所为导致本国货币进一步贬值，为投机行为铺平道路，进一步损害经济和货币。他们为此责备政府，而他们才应对也门人民的苦难负责。他们阻拦人道主义工作者和人道主义车队。我们呼吁国际社会和安全理事会制止此类违法行为，以便人道主义组织查明并接触到需要帮助的人，为其提供必要的粮食援助。国际社会和安全理事会也必须采取步骤，确保提供人道主义援助的国际标准得到尊重。

也门政府支持世界粮食计划署，但我们对世界粮食计划署执行主任今天上午早些时候与我们交流的痛苦信息感到关切，这些信息充分说明胡塞民兵的不人道做法及其制造的痛苦。民兵偷窃原本提供给妇女和儿童的食物，能指望这样的人做什么？对于准备挪用人道主义援助，导致也门人被征服或死亡的叛乱分子，人们能期待什么？

这些民兵不相信对话，而是追求自己的宗派议程。他们想在也门社会内部制造分裂。我们必须发出强烈而明确的信息，要求结束这种违法行为和卑鄙行径。绝不能有含糊不清的信息，因为此种信息很可能被胡塞人误解，并强化其违反国际社会和安全理事会决议的做法。

胡塞民兵在伊朗支持下犯下的违法行为和罪行继续针对平民，包括妇女和儿童，公然违反国际人道主义法和国际人权法。正是在国际社会保持沉默的背景下发生了以上情况，国际社会没有承担保护平民的法律和道义责任。国际社会必须采取更有力的措施，制止胡塞民兵对也门人民犯下违法行为和令人发指的罪行。

也门政府再次呼吁采取必要措施，打击这些民兵以居民区和手无寸铁平民，包括妇女和儿童为目标的做法。也门人民不仅在遭受胡塞武装政变带来的人道主义灾难和危机，还在遭受国际社会和安全理事会可能没有意识到的暗藏灾难。这场灾难是胡塞民兵自政变开始以来埋设100多万枚地雷和爆炸装置所致，这些地雷和爆炸装置已经杀害数百名包括妇女和儿童在内的平民，并将继续如此，同时将有数以千计的平民永久致残。在与国际社会合作进行排雷之前，这场灾难还将在未来几十年对也门人的生命构成危险的威胁。这是一场自第二次世界大战以来任何国家都从未见过的灾难。

关于停靠在荷台达海岸的“SO Safer”号油轮，也门政府已紧急致函秘书长和主管人道主义事务副秘书长，提请他们注意该船腐蚀的情况以及漏油造成人道主义和环境灾难的潜在风险。也门政府已表示其全力支持和合作决心，以便评估该油轮状

况以及如何维护。现在是胡塞武装自己阻挠进入油轮。

胡塞武装继续把姐妹国家沙特阿拉伯王国的民用设施作为目标，最近一个是阿布哈国际机场以及国际航道。他们是在伊朗政权的支持和指示下这样做的，这反映了这些民兵极端分子构成威胁的严峻性。这些恐怖主义行为是对国际社会的公然挑战，也向世界发出明确信号，表明这些民兵不相信和平，对和平也不感兴趣。也门政府呼吁安全理事会采取必要的有力措施，打击这些激进分子和支持他们的势力。

最后，现在是安全理事会履行其职责并执行其关于也门冲突决议的时候了。它应迫使胡塞武装民兵全面执行这些决议的规定，以期实现持久和平，结束政变及其后果，并且减轻这些武装叛乱民兵发动战争给也门人民带来的痛苦。安全理事会还应维护区域和国际安全与稳定。

主席（以阿拉伯语发言）：发言名单上没有其他发言者了。

我现在请安理会成员举行非正式磋商，继续讨论这个问题。

中午12时30分散会。